

OBSERVATORIO PARA EL SEGUIMIENTO DE LA ATENCIÓN DE LA EMERGENCIA Y REACTIVACIÓN DE BOGOTÁ

ANEXO TÉCNICO BOLETÍN No. 1



1. AISLAMIENTOS ESTRICTOS SECTORIZADOS

La pandemia del Covid-19 presenta una evolución diferente en cada una de las localidades de Bogotá. Mientras que, a cifras del 15 de julio, los casos por millón de habitantes en localidades como Los Mártires y Santa Fe son 15.342 y 13.078, respectivamente, en las localidades de Engativá y Suba este dato es de 5.130 y 5.020. En este sentido, tal como se planteó desde el gobierno distrital, la estrategia de aislamiento estricto se debería dar en las zonas más afectadas, de modo que no se afecten las dinámicas económicas de toda la ciudad. Ahora bien, ante el hecho de que la estrategia adoptada por localidades fue implementada hace solo 4 días, el balance de esta es aún prematuro, siendo inoportuno establecer su efectividad a la hora de mitigar la expansión del virus.

De otra parte, dicha estrategia representa una importante oportunidad con el fin de realizar un testeo masivo y de incrementar los esfuerzos de vigilancia epidemiológica en las zonas en donde se establece un aislamiento estricto, de modo que se puedan identificar oportunamente las personas contagiadas, rompiendo así las cadenas de transmisión del virus. Para ello, es indispensable que se realicen mediciones constantes por localidad del balance y los resultados de esta estrategia en términos de rastreo y seguimiento de casos, de modo que se pueda evaluar su efectividad.

Tabla 1. Cifras del Covid-19 en Bogotá por localidades, ordenadas por número de muertes por millón de habitantes (corte al 15 de julio).

Localidad	Población 2018 (CNPV)	Casos totales	Muertes	Recuperados	Pacientes en UCI	Casos activos	Casos activos x millón de hab.	Casos x millón de hab.	Muertes x millón de hab.	Participación en casos de Bogotá	Participación en muertes de Bogotá
Antonio Nariño	77,121	1,003	35	367	0	601	7,792.9	13,005.5	453.8	55.5%	72.9%
Los Mártires	71,242	1,093	25	502	3	566	7,944.8	15,342.1	350.9	60.5%	52.1%
Santa Fe	100,836	1,316	32	275	4	1,009	10,026.2	13,076.8	318.0	72.8%	66.7%
La Candelaria	16,649	314	5	107	2	202	12,132.9	18,860.0	300.3	17.4%	10.4%
Barrios Unidos	129,775	673	31	208	1	434	3,344.2	5,185.9	238.9	37.2%	64.6%
Tunjuelito	166,654	1,437	39	391	5	1,007	6,042.5	8,622.7	234.0	79.5%	81.3%
Kennedy	988,143	9,074	219	4,947	35	3,908	3,954.9	9,182.9	221.6	501.9%	456.3%
Ciudad Bolívar	589,185	4,537	127	1,419	15	2,991	5,076.5	7,700.5	215.6	250.9%	264.6%
Rafael Uribe	353,472	2,546	75	833	11	1,638	4,634.0	7,202.8	212.2	140.8%	156.3%
San Cristóbal	373,569	2,646	79	858	12	1,709	4,574.8	7,083.0	211.5	146.3%	164.6%
Puente Aranda	236,741	1,808	48	641	5	1,119	4,726.7	7,637.0	202.8	100.0%	100.0%
Bogotá*	7,743,955	55,056	1,287	19,480	161	34,289	4,427.8	7,109.5	166.2	3045.1%	2681.3%
Teusaquillo	141,143	807	23	317	2	467	3,308.7	5,717.6	163.0	44.6%	47.9%
Bosa	671,277	5,261	94	1,999	12	3,168	4,719.4	7,837.3	140.0	291.0%	195.8%
Chapinero	151,921	915	21	375	4	519	3,416.2	6,022.9	138.2	50.6%	43.8%
Usme	348,288	1,964	47	642	5	1,275	3,660.8	5,639.0	134.9	108.6%	97.9%
Fontibón	355,288	2,121	46	866	5	1,209	3,402.9	5,969.8	129.5	117.3%	95.8%
Suba	1,116,937	5,607	130	1,724	17	3,753	3,660.1	5,020.0	116.4	310.1%	270.8%
Engativá	770,527	3,953	85	1,247	8	2,621	3,401.6	5,130.3	110.3	218.6%	177.1%
Usaquén	520,990	2,352	51	801	7	1,500	2,879.1	4,514.5	97.9	130.1%	106.3%

Fuente: Saludata, corte 15 de julio. DANE, CNPV 2018 (población efectivamente censada).

*Población proyectada para 2020 usando fuente censal 2018.

Azul: fase 1 aislamiento; Rojo: fase 2 aislamiento; Morado: fase 3 aislamiento; Gris: No entran en aislamiento.



2. SITUACIÓN DE LAS ENTIDADES E INSTITUCIONES PRESTADORAS DE SALUD

Las medidas para atender el COVID19 deben ser precisas para mitigar el deterioro ya causado a la situación de las clínicas y hospitales.

Durante el período de confinamiento total los servicios ambulatorios tuvieron una caída del 80 % y los no ambulatorios diferentes del COVID19 del 69,8 %. Pero estas cifras se ven agravadas por la condición en la cual están llegando los pacientes con otras patologías. Cuando se acercan al servicio de salud su condición es más crítica, tal es el caso de los pacientes coronarios, oncológicos y los de accidentes cerebrovasculares, demora en la atención que agrava su condición y se verá reflejada en un aumento del índice de morbilidad en la ciudad.



3. SITUACIÓN DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL EN BOGOTÁ Y EL IMPACTO DEL COVID 19

El Índice de Pobreza Multidimensional mide las privaciones de los individuos y tiene como objetivo analizar la pobreza desde sus causas, las capacidades de los hogares de superar brechas, para complementar el análisis de pobreza monetaria, que se concentra en los ingresos mínimos necesarios para poder acceder a la canasta familiar.

Mientras el país tuvo una mejoría de 19.1% a 17.5% comparando 2018 y 2019 (con un cambio de 13.2% a 12.3% en cabeceras municipales y de 38.6% a 34.5% en centros poblados y rurales dispersos) y 615 mil colombianos salieron de la pobreza multidimensional, Bogotá y tuvo un retroceso y pasó del 4.1% del total de la población considerada pobre dentro del índice, a 7.1%.

Este retroceso se explica en parte por la crisis migratoria de 2018 y 2019 en la que Bogotá recibió cerca de 300,000 migrantes que venían en su mayoría en condiciones de vulnerabilidad. De hecho, el factor que más afectó este aumento en pobreza multidimensional en la capital fue las barreras de acceso en salud (es decir, las persona que reportaron que, a pesar de estar enfermas, no accedieron a ningún servicio de salud) y este factor está muy relacionado con la presencia de migrantes sin aseguramiento en salud en los hogares más vulnerables. El factor que más influyó esta caída fueron las barreras de acceso en salud.

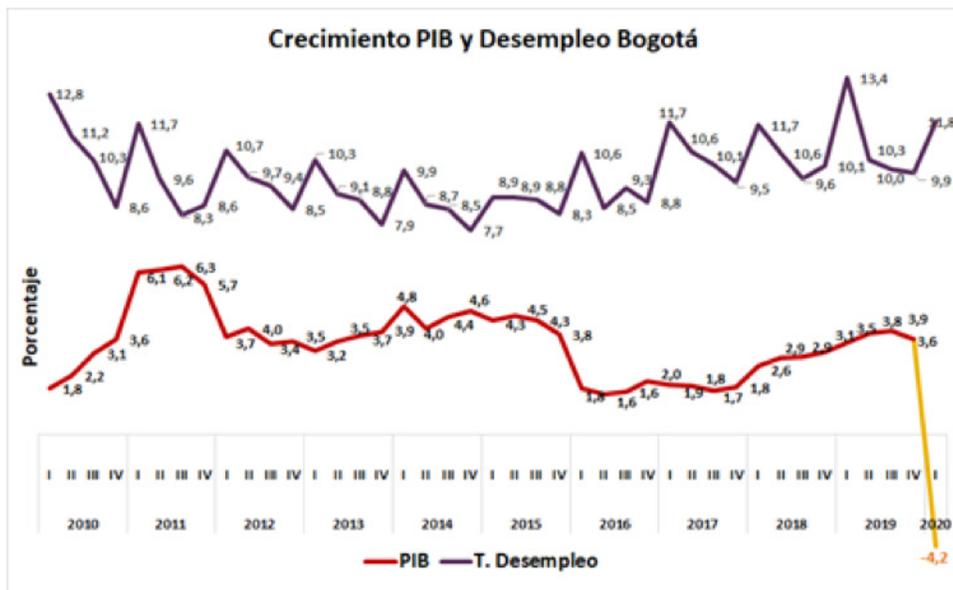
Además, en esta medición los indicadores de Desempleo de larga duración y Trabajo informal fueron también dos de los más altos en términos de privaciones de los hogares, siendo sus valores de 12.3% y 53.9%, respectivamente. La coyuntura puede generar exacerbaciones sobre este indicador en la ciudad, el cual, tal como se observa, viene de presentar un fuerte retroceso en 2019, alcanzando los niveles observados en 2013.

Si una situación coyuntural con la llegada masiva de migrantes tuvo este efecto en la superación de pobreza, en un contexto en el que se amplían las restricciones de movilidad, disminuyendo la capacidad de generar ingresos de la población, el recaudo fiscal y con él la posibilidad de ampliar y profundizar programas de atención social, la caída puede llegar a ser catastrófica.



4. IMPACTO EN PIB Y MERCADO LABORAL

En el primer trimestre de 2020, Bogotá mantuvo su condición de ser la ciudad con la mayor capacidad de generar empleo en el país¹, con 4 millones de personas, pero, el número de ocupados se redujo en 49.000 personas respecto a igual período de 2019. En las actividades de servicios (49,8%), el comercio (28,1%), la industria (13,9%) y la construcción (7,0%) se genera la mayor parte del empleo en la ciudad. El 95,3% del empleo lo estaba generando el sector privado y fue la ciudad con mejores condiciones para generar empleo de calidad (58,9% del empleo es asalariado).



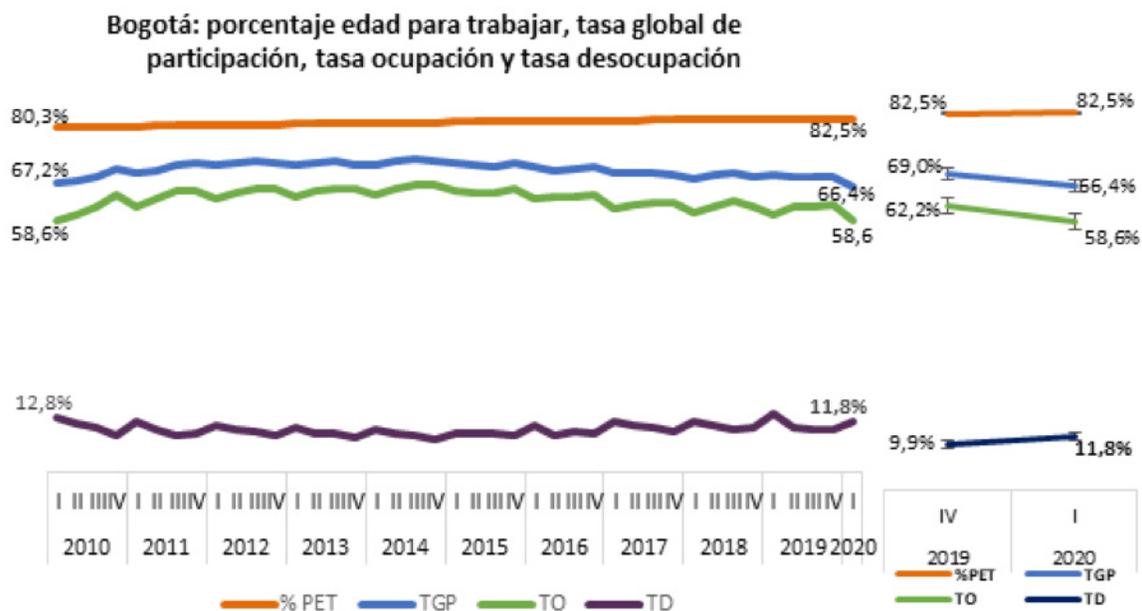
Fuente: DANE (2020). Elaboración: Dirección de Gestión del Conocimiento. CCB (2020). Línea amarilla representa las proyecciones de crecimiento según la Secretaría Distrital de Hacienda (2020).

Ahora, por otra parte, la tasa de ocupación se mantuvo en el mismo nivel: 60,2% en el primer trimestre de 2019 y 58,6% en el mismo período de 2020 DANE, (2020). No obstante, al comparar con las trece áreas, la ciudad logró mantener el liderazgo en la generación de empleo: la tasa de ocupación (58,6%) fue superior al promedio (56,1%) de las trece áreas metropolitanas.

En los últimos cinco años, en promedio la tasa de ocupación en Bogotá (62,2%) fue superior a la del país (57,4%). Entre el 2018 y 2019, las actividades que ayudaron a mantener la ocupación en la ciudad fueron: servicios (50,0%) y comercio (28,1%)², y se generaron la mayoría de los empleos. Sin embargo, en los servicios se presentaron reducciones de la cantidad de empleados en industria manufacturera (35.000 ocupados menos frente al año anterior), y actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler (22.000 ocupados menos frente al año anterior). En el mercado laboral se identifican varios retos para mantener la capacidad de generación de empleo tanto en la forma y en los medios para realizar el trabajo. Es creciente la necesidad de virtualizar los procesos, pero las micro y las pequeñas empresas son las que encuentran más dificultades, así como la población con menor formación.

¹ La tasa de ocupación en Bogotá (58,6%) fue superior a la del país (53,8%) en 4,8 puntos porcentuales, en primer trimestre de 2020.

² El valor corresponde al promedio entre el 2015 y 2019 de la participación de ocupados por sectores de la economía de Bogotá.



4.1. COMPORTAMIENTO DEL MERCADO LABORAL EN BOGOTÁ Y EN COLOMBIA³ CON CIFRAS DEL DANE

Los resultados del mercado laboral para el mes de mayo muestran que la caída en la ocupación se mantiene, aunque a menor ritmo y que la apertura paulatina de la economía ha ayudado a frenar la caída. Además, aumentó el desempleo en todas las ciudades y en Bogotá, casi se duplicó. A continuación, se relacionan los principales aspectos del mercado laboral:

- En Bogotá disminuyó en 982 mil el número de ocupados y la cifra se ubicó en 3.3 millones de ocupados, que en igual período del año pasado. Esto representa el 41% de la disminución en el número de ocupados en las 13 principales ciudades del país.
- En Bogotá aumentó la población desocupada en 484 mil personas y se llegó a la cifra de 990 mil desempleados.
- En Bogotá, aumentó en 594 mil personas el número de inactivos y se llegó a 2,7 millones de personas.
- El impacto del cierre forzoso de las actividades productivas ha sido negativo en el mercado laboral de la ciudad, especialmente en las actividades de comercio, industria, construcción y algunos servicios, y los resultados para el año están determinados por la continuidad en la reactivación productiva.

Las cifras del trimestre móvil marzo, abril y mayo muestran que en Bogotá se acentuó la tendencia al aumento en la desocupación, el desempleo y en la población inactiva⁴.

- En Colombia el número de ocupados fue de 18.106.000, una disminución de 3.952.000 personas. La tasa de ocupación nacional fue de 45.5% una reducción de 11 puntos porcentuales con respecto a igual período del año anterior.

³ DANE – Principales resultados del mercado laboral, mayo 2020. (Bogotá, junio 30 de 2020).

⁴ Trimestre móvil marzo-mayo.

- El número de ocupados en Bogotá fue de 3.282.000, 890 mil empleos menos con respecto a igual período del año anterior. Es decir, en Bogotá se perdió el 23% de los ocupados del país. La Tasa de ocupación 47,7% bajó 13,8 puntos porcentuales con respecto al mismo trimestre del 2019.
- Según la actividad productiva la ocupación ha disminuido en las actividades de comercio y reparación de vehículos en 237 mil ocupados, actividades artísticas entretenimiento recreación y otras actividades de servicios en 159 mil, industrias manufactureras en 135 mil, administración pública, defensa, educación y atención de la salud humana en 109 mil. Aumentó la ocupación en suministro, electricidad, gas, agua y gestión de desechos en 30 mil personas.
- De acuerdo con la posición ocupacional, la mayor reducción de ocupados se ha registrado en empleado particular 479 mil, trabajador por cuenta propia 234 mil, frente a igual período del año anterior.
- El número de desempleados en Colombia llegó a 3.915.000 personas, un aumento de 1.310.000 personas y la tasa de desempleo llegó a 17,8%, 7 puntos porcentuales más con respecto a igual período del año anterior. En Bogotá el número de desempleados llegó a 779.000 personas, un aumento en 264 mil personas con respecto al mismo período del año anterior y la tasa de desempleo 19,2% aumentó en 8,2 puntos porcentuales con respecto a igual período del año anterior cuando estaba en 11%. Es decir, en Bogotá se generó el 20% de los desempleados en el período. La tasa de desempleo de los jóvenes de 14 a 28 años en Bogotá es 28,1%.
- El número de personas inactivas llegó a 2.825.000, un aumento de 722 mil personas con respecto al mismo trimestre del año anterior. La tasa global de participación 59% bajo 10,1 puntos porcentuales.